



Publius is een advocatenbureau gespecialiseerd in publiek recht en de publieke sector en bestaat uit Dirk Van Heuven, Steve Ronse, Jan Beley, Sofie Logie, Jürgen Vanpraet & Bram Vandromme (advocaten), Marleen Dedecker & Dolores Ramon (administratieve medewerkers)

Wat betekent Lex Works?

Op de brieven en publicaties van Publius zie je regelmatig het "Lex Works-logo".

Lex Works staat voor:

lex = recht + Works = werkt.

Daarmee willen we komaf maken met het vooroordeel dat het recht praktische oplossingen tegenwerkt. De bedoeling van het recht is integendeel om duurzame oplossingen mogelijk te maken. Wij geloven sterk dat advocaten er zijn om de zaken vooruit te laten gaan.

Wat verder gezocht, maar desalniettemin aanwezig staat Lex Works voor "let's work". Laat ons (samen)werken. Een juridische dienstverlening zonder input van de cliënt lijkt ons ondenkbaar. We willen vooruitgaan, maar wel samen met de klant!



De herstellvordering tussen hamer en aambeeld

Op 27 november 2007 velde het Europese Hof voor de Rechten van de Mens een arrest waarvan de gevolgen voor de stedenbouwhandhaving verregaand kunnen (en zullen) zijn.

Het arrest

De zaak welke werd beslecht door het Europese Hof voor de Rechten van de Mens betreft een weekendverblijf in Zutendaal dat geërfd werd door Mevrouw Hamer. Ze renoveerde een in bosgebied gelegen woning die zonder vergunning werd opgetrokken. Over het tijdstip van het bouwen van de woning bestaat onduidelijkheid: de administratie spreekt over het jaar 1973, terwijl volgens de eigenares de oprichting gebeurde in 1962.

Het Hof van de Rechten van de Mens was de mening toegedaan dat geen uitspraak werd gedaan over de herstellvordering binnen een redelijke termijn:

"Zelfs indien de duur van de bodemprocedure op zich niet onredelijk lijkt te zijn (zij heeft iets meer dan 3 en een half jaar geduurd voor drie aanleggen tussen mei 1999 en januari 2003) moet vastgesteld worden dat het proces-verbaal dat het illegaal karakter van het bouwwerk heeft vastgesteld, dateert van februari 1994. Het is dus vanaf die vaststelling dat de inbreuk, die erin bestaat om een

bouwwerk te hebben opgericht zonder vergunning, een aanvang heeft genomen en dat verzoekster strafrechtelijk werd vervolgd.

Het is dus vanaf deze datum dat zij beschuldigd werd in de zin van de rechtspraak en dat de redelijke termijn een aanvang heeft genomen. In het algemeen beschouwd heeft de procedure dus tussen 8 en 9 jaar geduurd voor drie aanleggen, waarvan meer dan 5 jaar tijdens het strafonderzoek, dewelke nochtans niet van een bijzondere complexiteit deed blijken".

Belangrijkste lering uit dit arrest, waarvan het belang niet kan onderschat worden, is dat de herstellvordering, ingesteld door de stedenbouwkundig inspecteur, onderworpen is aan de redelijketermijnsvereiste van artikel 6 van het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens.

De gevolgen?

Hoewel het herstel in de vorige toestand – de afbraakvordering – door de meeste burgers welgediglijk als straf wordt ervaren, werd in de Belgische rechtspraak en rechtsleer overwegend gesteld dat een herstelmaatregel niet als straf kan worden beschouwd. Deze stelling kan niet langer gehandhaafd worden na het arrest van het Hof van de Rechten van de Mens.

lees het vervolg op pagina 2

PUBLIUS zoekt!

Wie zijn we?

Publius is een ambitieus advocatenkantoor uit Kortrijk dat zich toelegt op publiek recht. Surf eens naar onze website. Je zal meteen een idee hebben van onze visie en dynamiek.

Wat zoeken we?

Publius is op zoek naar afgestudeerden die bereid zijn om van meet af aan in te stappen in ons project.

We verwachten van jou enthousiasme, dynamiek en kwaliteit.

We zoeken de slimme, vlotte studacs, doorzettend, wilskrachtig en commercieel. Kortom, we zoeken jou!

Interesse? Contacteer ons:

Dirk Van Heuven en Steve Ronse
info@publius.be / t 056 74 56 00
www.publius.be



Zeker is dat de strafrechter, die geconfronteerd wordt met een herstellvordering, ingeleid door de stedenbouwkundig inspecteur, zal moeten nagaan of hij nog een uitspraak kan doen binnen een redelijke termijn. Daarbij moet rekening gehouden worden met de datum waarop de stedenbouwover-treding werd vastgesteld. In de praktijk gebeurt het regelmatig dat er vele jaren verlopen tussen het eerste proces-verbaal en de dagvaarding voor de strafrechter.

Wij menen dat ook de burgerrechtelijke rechter zal moeten onderzoeken of de termijn om over de door de inspecteur gevraagde herstellmaatregel te beslissen nog wel redelijk is.

Een andere vraag is of dit ook het geval is voor de herstellvordering die wordt ingeleid door een burgerlijke partij (en dus niet door de stedenbouwkundig inspecteur). Het lijkt absurd dat de "publieke" herstellvordering wél aan redelijketermijsvereiste is onderworpen, en de private herstellmaatregel niet.

Er worden tal van vragen gesteld bij de impact van het arrest Hamer. Indien de herstellmaatregel beschouwd moet worden als een straf, kan er dan nog een advies verleend worden door de Hoge Raad voor het Herstelbeleid? Kan de toets aan de redelijke termijn enkel gemaakt worden voor de zwaarste herstellmaatregel (herstel in de vorige toestand) of ook voor de lichtere herstellmaatregelen (bijvoorbeeld meerwaarde en aanpassingswerken)? En wat zijn precies de gevolgen van de miskenning van de redelijketermijsvereiste? Er zou reeds een arrest van het Hof van Beroep te Gent zijn waarin de "sanctie" van de miskenning van de redelijke termijn erin bestond... dat aan de betrokkene een langere termijn werd gegund om het onvergonde bouwwerk af te breken! Wij veronderstellen dat deze uitspraak zal onderworpen worden aan de toets van het Hof van Cassatie en misschien zelfs van het Hof van de Rechten van de Mens.

Onlangs hebben wij in onze Publius Express aangegeven dat de Minister van Ruimtelijke Ordening Dirk Van Mechelen een drastische aanpassing van het decreet op de ruimtelijke ordening in het vooruitzicht heeft gesteld. Daarin worden vervaltermijnen ingeschreven voor de herstellvordering van overheidswege. De Minister geeft ten andere grif toe dat het arrest Hamer een belangrijke impact heeft op de handavingsproblematiek van stedenbouwinbreuken.

Wij beloven u op de hoogte te houden!

Dirk Van Heuven

dvanheuve@publius.be

Bram Vandromme

bvandromme@publius.be



Interview*

Publiek recht is een beetje een onbekende bij het grote publiek. Is er een advocaten tv-serie die een beetje in de buurt komt van wat jullie doen? Of een boek?

Steve: Wel er is bijvoorbeeld die film "Erin Brockovitch" over een jonge advocate (Julia Roberts) die voor een buurt opkomt die zware milieuhinder ondervindt. Dat zit al in de richting van wat we doen.

Dirk: Al doen we natuurlijk veel meer dan optreden voor buurtcomités.

Publius is gespecialiseerd in publiek recht. Jullie doen zaken voor en tegen de overheid. Maar moet de overheid niet altijd voorbeeldig zijn en de wetten nooit overtreden?

Dirk: Onze ervaring is dat de meeste overheden eigenlijk zeer goed werk leveren. Enkel worden zij, soms buiten hun wil om, geconfronteerd en opgezadeld met een wetgeving die de zaken voor hen toch wel zeer moeilijk maakt.

Een voorbeeld daarvan is de Kansspelwetgeving waarbij het slechts na vallen en opstaan bleek hoe de wet juist kon worden toegepast.

Steve: Vooral lokale besturen lijken soms het slachtoffer te zijn van onduidelijke regionale of federale wetgeving.

Dirk: Heel af en toe worden we wel geconfronteerd met bestuurshandelingen die eigenlijk niet door de beugel kunnen.

Steve: Een overheid wordt tenslotte bevolkt door mensen...

Kan je als burger eigenlijk wel zaken winnen tegen overheden?

Dirk: Ja.

Steve: Ja.

Uit Waalse steden komen vaak verhalen over corrupte overheden. Zijn we in Vlaanderen beter af?

Steve: Er zullen ongetwijfeld een aantal stijlverschillen zijn tussen Vlaanderen en Wallonië, maar zeggen of Wallonië nu corrupter is dan Vlaanderen?

Corruptie is een zaak van alle tijden en bestuursniveaus. Zie maar naar de veelvuldige onderzoeken in handen van OLAF, het Europese fraudebureau.

Publius is gevestigd in Kortrijk. Moet een groot kantoor niet in Brussel zitten?

Dirk: Het kantoor kan wel in Brussel zitten, maar geraken de cliënten er wel (met al die files)?

Steve: Er is geen enkele reden om te denken dat een Vlaams kantoor geen nationale of internationale cliënten zou kunnen bedienen. Kortrijk is blijkbaar in de advocatenwereld strategisch belangrijk. Dit kan afgeleid worden uit het feit dat meerdere grote Brusselse kantoren hier filialen hebben.

Bij de opening van het kantoor hadden jullie CD&V-burgemeester Stefaan De Clerck en Open VLD'er Vincent Van Quickenborne als gastsprekers. Kunnen jullie nu ooit nog zaken tegen hen voeren?

Dirk: Ja.

Steve: Misschien.

Kunnen jullie zelf nog in de politiek gaan?

Dirk: Ik ben mislukt als politiek.

Steve: Zelf heb ik geen ambitie naar een politiek mandaat. Los daarvan interesseert het politieke stelsel mij vanzelfsprekend. Dit geldt waarschijnlijk per definitie voor iedereen die zich bekennt tot het publiek recht.

De politiek verdiept zich momenteel in een staatshervorming. Als die er komt, heeft dat dan gevolg voor jullie?

Dirk: We mogen niet vergeten dat we nu reeds zeer veel werken met regionale wetgeving. Denk maar aan de milieu- en stedenbouwwetgeving. Veel grote gevolgen zie ik dus niet.

Steve: Ik denk dat de tendens naar een verdere regionalisering trouwens onomkeerbaar is. Het zou echter onjuist zijn om te denken dat dit ten node leidt tot meer kwalitatieve wetgeving. Er blijft dus werk verzekerd voor een advocatenkantoor gespecialiseerd in publiek recht.

In de advocatenwereld is dit zeker een trend: het snelle verloop van personeel. Hoe standvastig is Publius?

Dirk: We bestaan zes maanden. In die tijd is er niemand weggegaan!

In de eerste nieuwsbrief worden de advocaten voorgesteld: vier mannen en één vrouw. Dat is niet echt een evenwicht.

Steve: Ondertussen zijn het vijf mannen en één vrouw...

Dirk: Bij deze een oproep aan alle vrouwen om ons kantoor te vervoegen!

* De vragen zijn afkomstig van een professioneel journalist. De antwoorden zijn volledig onze verantwoordelijkheid

Advocaat en milieu-consultant: toegevoegde waarde of concurrentie ?

Kan een milieu-adviesbureau een toegevoegde waarde betekenen voor onze klanten? Met deze vraag trok Dirk Van Heuven naar Wiels & Partners.

"Qua fysieke afstand dienen er zeker geen lange bruggen geslagen te worden; Wiels & Partners ligt op een boogscheut van de kantoren van Publius.

Bij de uitwerking van projecten toont de ervaring duidelijk aan dat er complementariëit en meerwaarde kan geboden worden. Onze samenwerking getuigt van de open en brede visie die Publius heeft. Op het vlak van adviesverlening zijn er immers raakvlakken en overlappende domeinen. Dirk en Steve schatten dit duidelijk in als een toegevoegde waarde voor Publius én voor de cliënten van Publius. We worden dan ook regelmatig bevestigd.

Volgens mij situeren de opportuniteiten zich op drie domeinen:

Wiels & Partners is elke dag aanwezig op de bedrijfsvloer, tussen de machines, bij

bodemsaneringen, ... De mix van technische en juridische ervaringen bieden zeker bijkomende en aanvullende visies; als milieu-adviesbureau horen en zien we de milieu-administraties zoals OVAM, LNE milieuvergunningen en inspectie, V.M.M., ... frequent, kunnen we informatie geven over de recentste interpretaties, en kunnen we al eens een vraag of dossier informeel voorleggen;

tot slot stellen we vast dat een concreet milieudossier met bv. een focus op stedenbouw al eens belangrijke raakvlakken kan hebben met totaal andere domeinen, zoals bodem, veiligheid, milieuvergunningen, enz.

Om te besluiten wil ik graag aangeven dat dit voor ons ook in de omgekeerde richting werkt. Bij vele milieudossiers kan een kort overleg of een gedetailleerde uitdieping met Publius ook voor ons een belangrijke meerwaarde betekenen."

Danny Wiels

Wiels & Partners

Wat je niet wist van... Dirk Van Heuven

In deze rubriek lichten we een merkwaardige hobby of eigenschap toe van onze medewerkers.

Wist u, bijvoorbeeld, dat Dirk langeafstand-zwemmer is? Heel concreet betekent dit dat hij, in zomerperiode, vijf kilometer schoolslag zwemt in kanalen en vijvers.

Dergelijke afstand legt hij af in ongeveer twee uur. Dirk geeft toe dat er anderen zijn die sneller kunnen zwemmen dan hij...

Dit gezegd zijnde, heeft Dirk toch al bronzen medailles gehaald op het Belgisch kampioenschap! (Dirk maakt vooral kans op een medaille indien het aantal deelnemers beperkt is).

Toch is het zwemmen een serieuze zaak voor Dirk, die aangesloten is bij de Koninklijke Zwemclub Kortrijk (KZK) en wekelijks traint (samen met andere "oudjes").

Publius en tijdschriften

Dirk is sedert jaar en dag redactielid van het Tijdschrift voor Gemeenterecht, hét juridische vakblad voor de lokale sector.

Steve is op zijn beurt rechtspraakmedewerker voor het Tijdschrift voor Wetgeving. Hij becommentarieert op permanente wijze nieuwe wetgeving.

En sedert het begin van dit jaar schrijven **Dirk** en **Steve** een "juridisch advies" in Retail Update Magazine, zijnde een vakblad in de retail sector (de sector van de grootschalige winkeloppervlakten).

Alle andere medewerkers van Publius schrijven met grote regelmaat artikelen over publiek recht.

Bram Vandromme: "Publius staat voor kwaliteit en dynamiek"

Na anderhalf jaar ervaring op te doen aan de Brusselse Balie vervoegde Bram Vandromme midden februari 2008 het Publius – team. Zijn eerste ervaring is alvast positief.

"Ik ben heel blij dat ik de kans krijg met dit team te mogen samenwerken! Dat kwaliteit hier hoog wordt ingeschat, merkte ik meteen. Zo hoort het ook. Als nieuweling voel je eveneens onmiddellijk de dynamiek en ambitie die het kantoor karakteriseert."

Bram vervolgt: "Ik zie Publius als een stap vooruit en hoop hier mijn steentje bij te dragen tot de ambities die het kantoor koestert. Als tweedejaars – stagiair heb ik echter nog veel te leren en waar kan dat beter dan onder de vleugels van experts in het publieke recht?"*

(* nvdr: dit is er misschien wat over)



Sneller rechtsherstel voor de Raad van State

Procedures voor de Raad van State hebben de reputatie bijzonder lang te kunnen aanslepen. Vooral de procedures tot nietigverklaring kunnen inderdaad gemiddeld vijf jaren en langer aanslepen.

De wetgever heeft recent gepoogd om aan dit probleem te verhelpen door het aannemen van de wet van 15 september 2006 tot hervorming van de Raad van State en tot oprichting van een Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Door de oprichting van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen kan de Raad van State, na het afwerken van de huidige hangende vreemdelingendossiers, zich volledig op zijn andere bevoegdheden concentreren. Op dit ogenblik zijn er 36.264 dossiers hangende bij de Raad van State. Meer dan tweederde (25.016) hiervan betreffen dossiers in vreemdelingenmateries. De Raad van State zal voorts met ex-

tra magistraten versterkt worden zodat de niet-vreemdelingendossiers (bijvoorbeeld stedenbouw-, milieu- en benoemingsdossiers) sneller kunnen worden behandeld. Door deze hervorming én versterking van dit hoogste administratieve rechtscollege krijgen burgers in de toekomst een snellere rechtsbedeling. Ten slotte wordt er bij de Raad van State door deze wet in een zgz. filterprocedure voorzien. Deze filterprocedure maakt het mogelijk om zgn. dillatoire cassatieverzoeken, die er alleen op gericht zijn om procedurele tijd te winnen, te weren.

Algemeen mag verwacht worden dat zaken in de toekomst zodoende sneller zullen afgehandeld worden, wat de belangen van uzelf alleen maar ten goede kan komen als u ooit op dit rechtsprekend orgaan een beroep dient te doen.

Steve Ronse

sronse@publius.be

Een dag uit het leven van... **Sofie Logie**



8.30 uur

Vergadering bij de stad X over het PPS-project X.

Ontwikkeling van een site met bovengrondse woongelegenheden met publieke wegen en een ondergrondse publieke parking. In aanwezigheid van de stadsjurist en het hoofd van de technische dienst wordt op basis van een door ons opgestelde memo gebrainstormd over mogelijke juridische aandachtspunten.

Een volgende afspraak wordt gemaakt met het oog op de uitwerking van de eigendomsstructuur en de te verlenen rechten tussen de stad, het autonoom gemeentebedrijf, de private partner en de (toekomstige) bewoners.

10.00 uur

Telefoontje naar belastingconsulent Y inzake het PPS-project X.

Tijdens de terugweg naar kantoor krijgt onze fiscale expert een updating van de brainstorming. Tevens wordt een eerste fiscale aftoetsing gedaan van de mogelijke PPS-constructies.

10.15 uur

Beantwoorden "korte" briefwisseling bij aankomst op kantoor.

10.45 uur

Nazicht offerte.

Aan de hand van een checklist toets ik op verzoek van firma Z haar offerte voor de exploitatie van het contactcenter van de Vlaamse overheid op haar vormelijke en in de mate van het mogelijke, inhoudelijke regelmatigheid.

12.00 uur

Kantoorvergadering in verband met de procedurewijzigingen.

Tijdens deze kantoorlunch debatteer ik met mijn kantoorgenoten over de nieuwe procedureregels in het Gerechtelijk Wetboek en de Wet op de Raad van State en de gevolgen ervan voor de nieuwe en lopende procedures.

13.30 uur

Vergadering met OCMW-voorzitter X.

Door het OCMW werd een overheidsopdracht uitgeschreven voor de bouw van sociale woningen. In één van de offertes wordt voorbehoud gemaakt voor de prijs van de zeping van de grond. In het verslag van het studie bureau, dat bij het bestek is gevoegd, wordt ervan uitgegaan dat de grond niet gezeefd moet worden. De vraag rijst in welke mate dit voorbehoud al dan niet als een onregelmatigheid beschouwd moet worden? Het OCMW vraagt mij om een standpunt.

14.30 uur

Opstellen schriftelijk advies met tekstueel voorstel van gunningsverslag.

16.30 uur

Vorbereiding pleidooi.

Morgen pleit ik voor de rechtbank van eerste aanleg te Brussel een zaak, waarbij aannemer X ten onrechte een verdragingsboete wordt aangerekend.

17.30 uur

Telefoongesprek met aannemer in verband met nazicht ontwerp intentieovereenkomst voor het oprichten van een tijdelijke vereniging met het oog op de uitvoering van een overheidsopdracht

17.45 uur

Voorstel van aanpassing van het ontwerp van intentieovereenkomst.

18.30 uur

Vorbereiding studiedag Actualia overheidsopdrachten, module 2.

In een sessie van drie uur wordt de uitvoeringsfase van een overheidsopdracht besproken, voornamelijk gericht aan overheidspersoneel (in samenwerking met Syntra West).

Sofie Logie

slogie@publius.be

Handelsvestigingen: binnenkort een gewestbevoegdheid

De zogenaamde Raad van Wijzen heeft op 26 februari 2008 een akkoord bereikt met betrekking tot de staatshervorming.

Het voorstel voorziet onder meer dat de reglementering aangaande de handelsvestigingen (zgn. IKEA-wet) overgedragen wordt van de federale overheid naar de gewesten. Zo zullen de gewesten bevoegd worden om de voorwaarden en de procedures tot het bekomen van een sociaal-economische vergunning te bepalen.

De regionalisering van het beleid inzake handelsvestigingen zal de gewesten toelaten een eigen geïntegreerd beleid te voeren ten aanzien van de detailhandel en de distributiesector, samenhangend met de ruimtelijke ordening en met bepaalde aspecten van de economie. Dit is op dit ogenblik zonder meer een pijnpunt.

Voor elke aanvraag van een vergunning voor een handelsvestiging met een nettohandelsoppervlakte van meer dan 2000 m² gelegen op het grondgebied van een gemeente die grenst aan een ander Gewest, voorziet het voorstel in een overleg tussen de betrokken regeringen. De behandelingstermijnen worden zolang geschorst. Dit dient nog aangenomen te worden door het Parlement met een communautaire meerderheid.

Jürgen Vanpraet

jvanpraet@publius.be



Jürgen Vanpraet doctoreert

Publius heeft nauwe contacten met diverse universiteiten. De KULeuven, Campus Kortrijk doet sedert jaar en dag beroep op de diensten van Steve en Jan voor hun praktische expertise in het publiekrecht. Beiden zijn er praktijkassistent.

Jürgen bereidt een doctoraal proefschrift voor aan de Universiteit Antwerpen omtrent de bevoegdheidsverdeling in het federale België. Deze bijzondere expertise komt het kantoor goed van pas in onder meer staatsrechtelijke dossiers.

Ook Dirk was assistent aan deze universiteit. Bram zal binnenkort een bijzondere master in het milieurecht voltooien aan de Universiteit Gent.

Onze klanten

Wij willen geen kantoor zijn dat uitsluitend werkt voor de publieke sector. Wij hebben ook private klanten. Dit houdt ons scherp.